

Uchwała nr XV/96/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bielawa na rok 2024

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego projekcie uchwały budżetowej Gminy Bielawa na rok 2024.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 182.185.660 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 139.556.126 zł i dochody majątkowe w kwocie 42.629.534 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 188.956.967 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 135.373.333 zł i wydatki majątkowe w kwocie 53.583.634 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 6.771.307 zł,
- przychody w kwocie 10.864.421 zł pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych,
- rozchody budżetu w kwocie 4.093.114 zł z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów oraz wykupu papierów wartościowych.

Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych . Wskazane źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że z projektu uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) Gminy Bielawa wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2024 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu na koniec 2024 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2023 r. o 6,8 mln zł. W latach objętych prognozą (2024–2039) obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że wskaźnik łącznej kwoty spłat w latach 2026 i 2027 kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty wynosi odpowiednio 7,86% i 7,37%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 7,88%

i 7,85% z uwzględnieniem planu na III kw. 2023 r. oraz 7,86% i 7,84% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2023 roku. O możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w projekcie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że latach 2025–2030 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w kwotach od 5,4 mln zł (2029) do 12 mln zł (2026), przy planowanej na rok 2024 w kwocie 4,2 mln zł i przy przewidywanym wykonaniu w 2023 r. w kwocie 2,2 mln zł. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zostaną zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka