

Projekt

Projektodawca: Komisja Skarg, Wniosków i Petycji
Sporządzający: BRM

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ BIELAWY**

z dnia 2020 r.

**w sprawie petycji Okręgu Wrocławskiego Zjednoczenia Chrześcijańskich Rodzin z dnia 13 maja 2020 roku
w sprawie przyjęcia przez Radę Miejską Bielawy "Samorządowej Karty Praw Rodzin"**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art.2 ust.1, art. 9 ust. 2, art.10 ust.1 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska Bielawy uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji Okręgu Wrocławskiego Zjednoczenia Chrześcijańskich Rodzin z dnia 13 maja 2020 r. w sprawie przyjęcia przez Radę Miejską Bielawy "Samorządowej Karty Praw Rodzin" odmawia się jej uwzględnienia.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Bielawy, zobowiązując go do poinformowania strony wnoszącej petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY
Alicja Rak
WR2104

UZASADNIENIE

Rada stwierdza, iż treść projektu uchwały załączonej do petycji nie zawiera konkretnych norm prawnych, a jedynie powtórzenie norm konstytucyjnych i jest w istocie zajęciem stanowiska w sprawie. Zawiera ona bowiem zbiór deklaracji, poglądów, zobowiązań do działania, w zgodzie z przepisami prawa, a właściwie w zgodzie z interpretacją tych przepisów dokonanych przez autorów Karty. Nadto, biorąc pod uwagę jej przedmiot, uznać należy, że nie ma przepisu prawnego, który obligowałby radę gminy do podjęcia uchwały w tej sprawie.

Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, co wynika z art. 7 Konstytucji RP. Wyrażone w art. 7 zasady legalizmu i zasada praworządności wiążą wszystkie organy władzy publicznej, w tym również organy jednostek samorządu terytorialnego. Zakaz wykraczania poza zakres przyznanych kompetencji dotyczy wszystkich form działalności, niezależnie od tego czy mają charakter intencyjny, czy konkretny. Każda czynność organu samorządu terytorialnego musi więc odbywać się w ramach jego określonego ustawami zakresu działania. Najszerzej jest on określony w przypadku gminy. Zadania rady gminy zostały określone w art. 18 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z ust. 1 tego przepisu do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Z kolei w ust. 2 wymieniono przykładowo kategorie spraw zastrzeżonych dla rady. To nie wyklucza podejmowania inicjatyw i działań w innych sprawach, ale muszą być to sprawy publiczne o wyłącznie lokalnym znaczeniu, które nie zostały przekazane innym podmiotom. Oceniając konkretne przypadki uchwał i stanowisk sądy administracyjne podkreślały, że niewątpliwie poza zakresem właściwości gminy znajdują się sprawy ogólnokrajowe, czy należące z mocy ustaw szczególnych do właściwości innych organów samorządowych, państwowych lub organizacji społecznych. Oceniając budzące pod tym względem największe wątpliwości sformułowanie "we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy" należy rozumieć przez pryzmat art. 15 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, czyli jako działalność polegającą na stanowieniu prawa miejscowego i działalność kontrolną, co wymusza, by także uchwały i stanowiska intencyjne lub polityczne pozostawały w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisie prawa. Stosując powyższe wnioski do powyższej petycji wydaje się wysoce prawdopodobne, że w zakresie swojej treści wykracza ona poza zakres kompetencji przyznany jednostce samorządu terytorialnego.

Uchwały dotychczas podjęte przez samorzady zawierające "Samorządową Kartę Praw Rodzin" wywołują wiele kontrowersji i stanowią przedmiot debaty politycznej. Wiele z nich zostało zaskarżonych przez Rzecznika Praw Obywatelskich do WSA. W ocenie Rzecznika akty te:

- są sprzeczne z konstytucyjną zasadą legalizmu;
- stanowią władczą dyspozycję dla organów wykonawczych gminy i innych organów podległych, do której formułowania nie mają prawa;
- dyskryminują osoby nieheteronormatywne i transpłciowe, wykluczając je ze wspólnoty samorządowej;

- ograniczają prawa i wolności mieszkańców gminy - ich prawo do życia prywatnego i rodzinnego, wolność wypowiedzi, prawo do nauki, prawo do nauczania oraz do wychowania dzieci zgodnie z własnymi przekonaniami - w sposób bezprawny, gdyż ograniczenia tych praw i wolności mogą nastąpić tylko w ustawie.

W sytuacji, gdy społeczne oceny treści proponowanej w projekcie uchwały wśród członków wspólnoty samorządowej są silnie zróżnicowane, właściwszym rozwiązaniem jest wystosowanie przez partykularnych radnych oświadczenia czy stanowiska, a nie podejmowanie uchwały przez radę gminy.

Niezależnie od powyższego brak jest uzasadnienia, jak i potrzeby do działań, których celem jest szczególne, zarazem dodatkowe gwarantowanie praw rodzin, w tym rodziców i dzieci, a także prawnej tożsamości i ustrojowej pozycji małżeństwa, ponieważ gwarancje te wynikają wprost z Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Wobec powyższego Rada Miejska Bielawy postanawia: Nie przychylić się do petycji Okręgu Wrocławskiego Zjednoczenia Chrześcijańskich Rodzin z dnia 13 maja 2020 r. w sprawie przyjęcia przez Radę Miejską Bielawy "Samorządowej Karty Praw Rodzin".