

Projekt

Projektodawca: Burmistrz Miasta Bielawa,
Sporządzający: Referat Infrastruktury Technicznej

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ BIELAWY**

z dnia 2020 r.

**w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie Gminy Bielawa do spółki pod firmą Energia Komunalna
Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Dzierżoniowie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) i art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 712 i 2020) oraz § 3 ust. 2 uchwały Rady Miejskiej Bielawy nr 16/145/15 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie określenia zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji w spółkach prawa handlowego (Dz. Urz. Województwa Dolnośląskiego z 4 grudnia 2015 r. poz. 5305 oraz z 7 grudnia 2016 r. poz. 5607) Rada Miejska Bielawy uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Wyraża się zgodę na przystąpienie Gminy Bielawa jako współnika do spółki prawa handlowego, działającej pod firmą Energia Komunalna Sp. z o. o. z siedzibą w Dzierżoniowie, wpisanej do Krajowego Rejestru Sądowego pod nr KRS: 0000852411.

2. Pokrycie obejmowanych przez Gminę Bielawa udziałów w Spółce, o której mowa w ust. 1 nastąpi w ramach kwoty przewidzianej na ten cel w budżecie Gminy Bielawa.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Bielawa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Jakub Wujkowski

radca prawny

Uzasadnienie

1. Cel i przewidywane skutki:

Zarówno w Polsce jak i w Unii Europejskiej, również na skutek globalnych zmian klimatycznych, zachodzą gruntowne zmiany, wskazujące na jednoznaczny trend w kierunku decentralizacji sektora energetycznego. Przygotowanie się do tych zmian jest wyzwaniem dla samorządów lokalnych, którym dla konkretnych efektów, zarówno ekologicznych jak i finansowych, warto sprostać.

Najlepszą formą wyjścia naprzeciw tym tendencjom jest formuła spółki kapitałowej, której główną aktywnością będzie realizacja opisanych w prawie energetycznym zadań własnych gminy z zakresu zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepło. Potwierdziło to wykonane na zlecenie Gminy Miejskiej Dzierżoniów przez zespół pod kierownictwem dr. Hab. Grzegorza Krzosa z Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu opracowanie, w którym rozwiązanie polegające na powołaniu spółki zajmującej się na rzecz gmin tą problematyką wskazano jako najbardziej uzasadnione. Spółka Energia Komunalna, której główną aktywnością jest realizacja opisanych w prawie energetycznym zadań własnych gmin będzie mogła podjąć nowe inicjatywy. Dzięki możliwościom inwestowania bez konieczności podnoszenia wskaźników zadłużenia gmin (a poprzez obejmowanie przez gminy udziałów w spółce), otwierają się nowe możliwości działań zmierzających w efekcie do:

- redukcji emisji gazów i pyłów do atmosfery,
- lokalnej produkcji większej ilości energii elektrycznej i ciepłej z odnawialnych źródeł (OZE),
- optymalizacji wydatków związanych z utrzymaniem i rozwojem infrastruktury energetycznej,
- optymalizacji wydatków związanych z zakupem energii elektrycznej i ciepłej,
- ograniczeniem liczby chorych i zgonów na choroby wywołane zanieczyszczeniem powietrza (tzw. niska emisją).

Duże podmioty energetyczne jak Polskie Sieci Elektroenergetyczne S. A. czy Tauron S. A. mają do wykonania szereg zadań na sieci przemysłowej czy dystrybucyjnej, które wymagają inwestycji i modernizacji. Wynikające stąd ograniczenia finansowe wskazują, że nie będą one w stanie zająć się energetyką odnawialną na terenie gminy czy powiatu z takim zaangażowaniem jak robi to podmiot lokalny, znający miejscowe uwarunkowania.

Przedmiotem działalności Spółki są lub staną się zadania dotychczas realizowane przez gminy siłą pracowników administracyjnych, a także wszelkie nowe sprawy dotyczące energetyki gminnej, zaś docelowo cała problematyka związana z rozproszoną energetyką OZE na potrzeby podmiotów komunalnych, w tym:

- współpraca w zakresie spójności i zgodności rozwiązań dotyczących energetyki z dokumentami planistycznymi gminy (studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, planami zagospodarowania przestrzennego) oraz planami i programami dotyczącymi szeroko rozumianej tematyki ochrony środowiska,
- prowadzenie stałej bazy danych o stanie zużycia energii w gminie i jednostkach organizacyjnych gminy oraz analiza umów, mocy zamówionych i zużycia pod kątem optymalizacji,
- obsługa oświetlenia ulic i placów na terenie gminy,
- prowadzenie audytów efektywności energetycznej dla obiektów użyteczności publicznej będących własnością gminy,
- działalność inwestycyjna na rzecz gminy i instytucji gminnych w kierunku, m. in. obniżania emisji CO₂, ograniczania niskiej emisji, ograniczania wzrostu kosztów oświetlenia i ogrzewania,
- prowadzenie roli lidera Dzierżoniowskiego Klastra Energii,
- analiza terenów możliwych do wykorzystania na OZE, ograniczenie emisji, efektywność energetyczną, itp. oraz aplikowanie o środki, prowadzenie projektów i ich rozliczanie,
- koordynacja zawierania przez instytucje miejskie umów dot. zakupu energii,
- współpraca z przedsiębiorcami energetycznymi na obszarze działania spółki,

• działalność informacyjna, promocyjna i doradcza w obszarze działalności spółki.

O zakresie wykonywania zadań z tego katalogu oraz sposobie ich finansowania będą decydować dokumenty kierunkowe Spółki oraz jej organy – Zgromadzenie Wspólników, Rada Nadzorcza a w konsekwencji Zarząd.

Spółka będzie realizować cele zapisane w politykach Unii Europejskiej („Pakiet klimatyczno-energetyczny”, pakiet „Czyste powietrze dla Europejczyków”, „Europejski Zielony Ład”), dokumentach krajowych („Krajowy plan na rzecz energii i klimatu 2021-2030”, projekt „polityki energetycznej Polski do 2040 r.”) czy regionalnych (projekt „Strategii Energetycznej Dolnego Śląska – kierunki wsparcia sektora energetycznego”). Przy realnych środkach przewidzianych na te zadania z instrumentów pomocowych Unii Europejskiej i innych mechanizmów finansowania, skoncentrowany na tych działaniach podmiot, posiadający dzięki kapitałowi wiarygodność finansową, koordynujący lokalną politykę energetyczną, winien w perspektywie najbliższych lat osiągnąć wymierne efekty swych działań.

W powiecie dzierzoniowskim istnieje dobry przykład realizacji usług publicznych w branży zaopatrzenia w wodę i odprowadzanie ścieków – Wodociągi i Kanalizacja Sp. z o. o., w której w roli udziałowca funkcjonuje również Gmina Bielawa. Utworzona przez Gminę Miejską Dzierżoniów spółka Energia Komunalna Sp. z o. o. stanie się dla działań w zakresie odnawialnych źródeł energii, energii elektrycznej (w szczególności na niskim napięciu) i ciepła – w takiej relacji do gmin, jak WiK w zakresie gospodarki wodno-ściekowej.

W myśl podpisanego 13 sierpnia br. Listu Intencyjnego wyrażona została deklaracja kolejnych władarzy: Gminy Bielawa, Gminy Pieszycy i Gminy Dzierżoniów co do przystąpienia do Spółki kapitałowo. Gmina Piława Górna oraz Gmina Łagiewniki wejdą do Spółki przy okazji wspólnie realizowanego projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Dolnośląskiego – tym samym Spółka nie będzie na rzecz tych gmin wykonywała zadań wymienionych wyżej a jedynie projekt z RPO. Zgodnie z Listem Intencyjnym Spółka stanie się członkiem i liderem Dzierżoniowskiego Klastra Energii, posiadającego Certyfikat Pilotażowego Klastra Energii, wystawiony przez Ministra Energii. Pozwoli to, zgodnie z Porozumieniem o ustanowieniu Dzierżoniowskiego Klastra Energii z dnia 30 czerwca 2017 r., na umocowanie do występowania w konkursie RPO 3.1.A.: „Przedsięwzięcia, mające na celu produkcję energii elektrycznej i/lub ciepłej (wraz z podłączeniem tych źródeł do sieci dystrybucyjnej / przemysłowej), polegające na budowie oraz modernizacji (w tym zakup niezbędnych urządzeń) infrastruktury służącej wytwarzaniu energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych (w tym mikroinstalacji)”. Zgodnie z podjętymi w Liście Intencyjnym ustaleniami, gminy, WiK o raz ZUK Łagiewniki przystępują do opracowania wspólnego wniosku do RPO pod nazwą „Budowa instalacji fotowoltaicznych na obiektach użyteczności publicznej gmin powiatu dzierzoniowskiego, Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. oraz Zakładu Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Łagiewnikach”.

2. Aktualny stan faktyczny i prawny:

Zgodnie z zapisami art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym:

„Zaspokojenie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy: (...) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz”. Zadania te zostały precyzyjnie określone w art. 18 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne: „Do zadań własnych gminy w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło o paliwa gazowe należy: 1) planowanie i organizacja zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na obszarze gminy; 2) planowanie oświetlenia (...) na terenie gminy (...); 4) planowanie i organizacja działań mających na celu racjonalizację zużycia energii i promocję rozwiązań zmniejszających zużycie energii na obszarze gminy”.

Z ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej wynika, że zadania własne gminy polegające na bieżącym i nieprzerwanym zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych (gospodarka komunalna), mogą być prowadzone przez gminę w formie spółki prawa handlowego.

W dniu 25 maja br. Rada Miejska Dzierżoniowa podjęła uchwałę w sprawie utworzenia spółki kapitałowej Gminy Miejskiej Dzierżoniów pod firmą „Energia Komunalna Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością”. W myśl tej uchwały „Spółka będzie realizowała zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem będzie bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w energię elektryczną i ciepłą”. W dniu 31 lipca br. Spółka uzyskała rejestrację w KRS. Zgodnie z aktem założycielskim, przedmiotem jej działalności jest:

- Wykonywanie instalacji elektrycznych (PKD 43.21.Z);
- Działalność usługowa wspomagająca transport lądowy (PKD. 52.21.Z);
- Naprawa i konserwacja urządzeń elektrycznych (PKD. 33.14.Z);
- Roboty związane z budową linii telekomunikacyjnych i elektroenergetycznych (PKD. 42.22.Z);
- Roboty związane z budową pozostałych obiektów inżynierii lądowej i wodnej, gdzie indziej niesklasyfikowana (PKD. 42.99.Z);
- Pozostałe analizy i badania techniczne (PKD. 71.20.B);
- Pozostałe doradztwo w zakresie prowadzenia działalności gospodarczej i zarządzania (PKD. 70.22.Z).

Spółka Energia Komunalna nie prowadzi działalności komercyjnej (czyli wytwarzania, przesyłu i sprzedaży energii), jej zysk został całkowicie wyłączony od podziału na rzecz wspólników i zostanie w całości przeznaczony na działalność wynikającą z Aktu założycielskiego.

3. Różnice między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym:

W wyniku podjętej uchwały Gmina Bielawa będzie realizować swoje zadania własne za pośrednictwem odrębnej jednostki organizacyjnej gminy (gminnej osoby prawnej).

4. Konsekwencje finansowe dla budżetu gminy:

Zgodnie z podejmowaną uchwałą z budżetu Gminy Bielawa zostanie wydatkowana kwota 450.000,00 zł z przeznaczeniem na objęcie udziałów w spółce Energia Komunalna Sp. z o. o.

KIEKOWITK
Referatu Infrastruktury Technicznej
Marcin Zięba