

FKSUM:
KP-PEUP: 01346
KPE:
DATA: 15.04.2026 r. au

BRM(SK)
15.04.2026 Alondy

Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rybińska
dnia 15 kwietnia 2026 r.

Uchwała nr X/35/2026

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 kwietnia 2026 r.**

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Bielawa sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Bielawa za 2025 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Małgorzata Rybińska — przewodnicząca,
- 2) Jacek Kalus — członek,
- 3) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Bielawa sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Bielawa za 2025 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) zwanej dalej „u.f.p.” wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2025 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Bielawa za 2025 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetowe ogółem wykonano w kwocie 234.192.917,58 zł (89,82% planu), z tego: dochody bieżące w kwocie 172.434.192,82 zł (97,29% planu), dochody majątkowe w kwocie 61.758.724,76 zł (73,95% planu), w tym ze sprzedaży majątku 4.662.249,53 zł (52,85% planu).
2. Wydatki budżetowe ogółem wykonano w kwocie 229.200.813,61 zł (81,72% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 157.266.717,18 zł (93,27% planu), wydatki majątkowe w kwocie 71.934.096,43 zł (64,30% planu).
3. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków budżet gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 4.992.103,97 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 19.737.729,00 zł.
4. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 15.167.475,64 zł, przy planowanej jego wartości dodatniej 8.615.775,00 zł.
5. Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego wynika, że przy zaplanowanych rozchodach z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych w kwocie 5.316.877,00 zł dokonano spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych w kwocie 5.318.005,20 zł (100,02%), tj. o 1.128,20 zł ponad ustalony uchwałą budżetową plan. W sprawozdaniu odniesiono się do przyczyny spłaty zadłużenia na poziomie wyższym niż planowany. Skład Orzekający zauważa, że z art. 52 ust. 1 pkt 2 u.f.p. wynika, że ujęte w budżetach jednostek samorządu terytorialnego łączne rozchody stanowią nieprzekraczalny limit.

6. Na koniec roku budżetowego zadłużenie wynosiło 78.572.965,88 zł (33,55% dochodów wykonanych). Według stanu na koniec IV kwartału 2025 r. jednostka nie posiadała zobowiązań wymagalnych, natomiast wartość nominalna niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji wynosiła 1.695.500,00 zł. Na obsługę długu (rozchody wraz z wydatkami na obsługę długu) poniesiono łącznie 9.885.322,71 zł. Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne na koniec 2025 r. wynosiły 27.875.601,98 zł.
7. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych stwierdzono wykonanie wydatków sklasyfikowanych: w § 291 „Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w kwocie 96.668,67 zł; w § 458 "Pozostałe odsetki" w kwocie 15.737,19 zł. Skład Orzekający wskazuje, że zapłata odsetek z tytułu nieterminowego regulowania zobowiązań przez podmioty sektora finansów narusza prawnie określone zasady gospodarowania środkami publicznymi wynikające z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. Zgodnie z tym przepisem wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
8. Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych uzyskano w kwocie 1.011.980,26 zł, a na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii wydatkowano 929.707,95 zł.
9. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzyskano w wysokości 1.406,26 zł natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 78.903,00 zł.
10. Przedstawiono stopień realizacji programów wieloletnich oraz programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć. Z danych wynika, że na realizację projektów finansowanych z udziałem UE wydatkowano 8.187.032,93 zł (33,32% planu).
11. W wyniku analizy sprawozdania Rb-30S - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych, w Ośrodku Sportu i Rekreacji w Bielawie stwierdzono utrzymywanie się ujemnego stanu środków obrotowych, który na 31 grudnia 2025 r. stanowił kwotę 2.815.095,07 zł przy stanie na koniec 2024 roku wynoszącym 1.859.109,94 zł. Zwraca się uwagę na konieczność podjęcia działań w celu poprawy sytuacji finansowej zakładu budżetowego.
12. Przedłożono informację o stanie mienia komunalnego wg stanu na 31 grudnia 2025 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Bielawa za 2025 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Rybińska